



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa,
20 grudnia 2019 r.

WG-IV.431.21.2019.EKU

**Pani
Ewa Besztak
Starosta Węgrowski**

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Na podstawie art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b i ust. 2, art. 7b ust. 1 pkt 1 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne /tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 725 ze zm./, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie /tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1464/, w trybie art. 11-57 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej /Dz. U. Nr 185, poz. 1092 ze zm./, z upoważnienia Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego nr 86/2019 i 87/2019 kontrolerzy: kierownik Oddziału Nadzoru i Katastru oraz starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru i Katastru Wydziału Geodezji Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadziły w dniach od 10 grudnia 2019 r. do 18 grudnia 2019 r. pozaplanową kontrolę w trybie uproszczonym w Starostwie Powiatowym w Węgrowie.

I. TEMAT KONTROLI

Prawidłowość rozpatrywania uwag do projektu modernizacji ewidencji gruntów i budynków obrębu Orzetek gm. Sadowne, powiat węgrowski jak również sposób rozpatrywania zarzutów do ww. modernizacji.

II. USTALENIA FORMALNO – PRAWNE

Kierownikiem jednostki kontrolowanej Starostwa Powiatowego w Węgrowie, w czasie trwania kontroli, była Pani Ewa Besztak Starosta Węgrowski, wybrana Uchwałą Nr I/3/2018 Rady Powiatu Węgrowskiego z dn. 21 listopada 2018 r.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej Starostwa Powiatowego w Węgrowie, w czasie przeprowadzania modernizacji ewidencji gruntów i budynków obrębu Orzełek gm. Sadowne, powiat węgrowski, był Pan Krzysztof Fedorczyk Starosta Węgrowski wybrany Uchwałą Nr I/3/2018 Rady Powiatu Węgrowskiego z dn. 27 listopada 2014 r.

Zasady funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Węgrowie regulują Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Węgrowie - zwany dalej RO, uchwalony Uchwałą Nr 255/92/2016 Zarządu Powiatu Węgrowskiego z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Węgrowie, zmienionego Uchwałą Nr 327/117/2017 Zarządu Powiatu Węgrowskiego z dnia 12 lipca 2017 r., Uchwałą Nr 482/168/2018 Zarządu Powiatu Węgrowskiego z dnia 20 września 2018 r., Uchwałą Nr 51/15/2019 Zarządu Powiatu Węgrowskiego z dnia 11 marca 2019 r., Uchwałą Nr 137/47/2018 Zarządu Powiatu Węgrowskiego z dnia 7 listopada 2019 r. W skład struktury organizacyjnej Starostwa jak wynika z § 12 ust. 4 RO wchodzi między innymi Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami – zwany dalej WG. § 20 RO określa:

1. zadania WG,
2. zadania Referatu Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami,
3. zadania Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Ze schematu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Węgrowie wynika, że Starosta bezpośrednio nadzoruje pracę WG.

Osobą nadzorującą realizację zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii jest Pani Małgorzata Plewka pełniącą funkcję Geodety Powiatowego – Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami od dnia 1 maja 2009 r.

III. USTALENIA KONTROLI I OCENA DZIAŁAŃ ORGANU

Zespołowi kontrolującemu w trakcie czynności kontrolnych przedłożono następującą dokumentację:

- 1) Projekt modernizacji ewidencji gruntów i budynków obrębów: Grabiny, Kołodziej, Kołodziej Rybie, Kolonia Złotki, Ocięte, Orzełek, Rażny, Sojkówek, Sokółka, Szynkarzyzna, Zalesie, Zarzetka, Zieleniec, gmina Sadowne;
- 2) Umowa nr IR.273.10.2017.AG pomiędzy Starostą Węgrowskim a wykonawcą modernizacji;
- 3) Protokół z wyłożenia projektu operatu opisowo – kartograficznego z dnia 24 listopada 2017 r.;
- 4) Upoważnienie Starosty Węgrowskiego nr G.641.5.2017 z dn. 26 września 2017 r. wydane dla kierownika Referatu Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami do rozstrzygnięcia o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do projektu operatu opisowo – kartograficznego obrębów Kolonia Złotki i Orzełek gmina Sadowne;
- 5) Świadczenie nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii pracownika rozpatrującego uwagi zgłoszone do projektu operatu opisowo - kartograficznego;
- 6) Protokół z dnia 24 listopada 2017 r. wraz z wykazem uwag i zastrzeżeń zgłoszonych do ww. projektu;
- 7) Dziennik Urzędowy Województwa Mazowieckiego z dn. 5 lutego 2018 r. poz. 1117

Na podstawie przedłożonych dokumentów stwierdzono, że projekt przedmiotowej modernizacji został uzgodniony z Mazowieckim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w dniu 13 kwietnia 2017 r.

Celem projektowanej modernizacji ewidencji gruntów i budynków było:

- utworzenie numerycznego opisu granic działek ewidencyjnych za pomocą współrzędnych punktów granicznych, określonych z dokładnością podaną w § 29 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów

sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. Nr 263, poz. 1572),

- wykazanie pól powierzchni działek ewidencyjnych w hektarach z dokładnością zapisu do 0,0001 ha zgodnie z wymogami § 62 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1034),
- dostosowanie użytków gruntowych i danych dotyczących budynków do obowiązującej systematyki określonej w rozporządzeniu w sprawie ewidencji gruntów i budynków oraz doprowadzenie ich do zgodności ze stanem faktycznym na gruncie.

W ramach kontrolowanej modernizacji przewidziano do wykonania m. in.:

- przeprowadzenie szczegółowej analizy dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej znajdującej się w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej i określenie na podstawie tej analizy przydatności poszczególnych operatów do prac modernizacyjnych;
- wyznaczenie punktów granicznych, dla których istnieją opracowania geodezyjne sporządzone dla celów prawnych wymienione w § 36 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, dla których technologia pomiaru oraz wykorzystana osnowa pozioma spełniają kryteria rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w trybie przepisów art. 39 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Wykonawca sporządzi protokół wyznaczenia punktów granicznych;
- ustalenie przebiegu granic działek ewidencyjnych. Ustalenie położenia punktów granicznych, dla których: brak jest opracowań geodezyjnych sporządzonych dla celów prawnych wymienionych w § 36 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, dane zawarte w opracowaniach geodezyjnych sporządzonych dla celów prawnych wymienionych w § 36 rozporządzenia

w sprawie ewidencji gruntów i budynków są niewiarygodne, opracowania geodezyjne sporządzone dla celów prawnych wymienionych w § 36 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków nie spełniają kryteriów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, dotyczących wykorzystanej osnowy lub technologii pomiaru w trybie opisanym w § 37-39 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Punkty graniczne działek należy zamarkować palami drewnianymi;

- wykonawca sporządzi protokół ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków;
- sporządzenie wykazu porównawczego powierzchni wszystkich działek ewidencyjnych i otrzymanych w wyniku pomiarów. Przeprowadzenie analizy błędów w powierzchniach oraz uzgodnienie z organem prowadzącym ewidencję gruntów sposobu usunięcia rozbieżności;
- aktualizacja użytków gruntowych;
- przeprowadzenie wywiadu terenowego w celu aktualizacji mapy ewidencji gruntów i budynków oraz elementów zagospodarowania terenu;
- sporządzenie wykazu działek, dla których stwierdzono zmiany użytków gruntowych;
- wykonanie pomiaru geodezyjnego brakujących budynków, weryfikacja zawartych w rejestrach i kartotekach budynków funkcji, statusu oraz rodzaju budynków według KST i PKOB. Wykonawca nie będzie prowadził weryfikacji powierzchni zabudowy istniejących budynków jeśli nie stwierdzi w terenie zmian geometrii budynku;
- pomiar i obliczenie powierzchni zmienionych użytków gruntowych;
- obliczenie współrzędnych punktów granicznych w układzie „2000”. Obliczenie powierzchni działek ze współrzędnych oraz powierzchni użytków i klas;
- sporządzenie wykazów zmian danych ewidencyjnych dotyczących działek

i budynków oraz map uzupełniających o treści ewidencyjnej;

Wykonawca na podstawie umowy nr IR.273.10.2017.AG z dn. 1 czerwca 2017 r. został zobowiązany do wykonania usługi geodezyjnej „Wykonanie modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla obrębów ewidencyjnych Kolonia Złotki, Orzełek gmina Sadowne”.

W ramach kontroli prawidłowości rozpatrywania uwag do projektu modernizacji ewidencji gruntów i budynków obrębu Orzełek gm. Sadowne, powiat węgrowski jak również sposobu rozpatrywania zarzutów do ww. modernizacji na podstawie przedłożonych do kontroli dokumentów ustalono, że w trakcie wyłożenia projektu operatu opisowo kartograficznego w siedzibie Starostwa Powiatowego w Węgrowie, w dniach od 6 do 24 listopada 2017 r. z projektem zapoznaly się dwie osoby, które złożyły uwagi do projektu ww. operatu. W protokole z wyłożenia projektu operatu opisowo – kartograficznego zamieszczono wzmiankę o sposobie rozpatrzenia uwag. Uwaga jednej osoby z dn. 23 listopada 2017 r. została odrzucona. Zamieszczono wzmiankę o treści: *„Uwaga odrzucona. Przebieg granic w projekcie operatu jest zgodny z uwagą wnioskodawcy”*. Rozpatrzona została w dniu 14 grudnia 2017 r. tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 24 a ust. 7 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Uwaga drugiej osoby z dn. 16 listopada 2017 r. nie została rozpatrzona w określonym ustawowo terminie. Geodeta Powiatowy pisemnie wyjaśniła: *„z powodu braku możliwości rozstrzygnięcia uwagi z zachowaniem terminu zgodnie z art.24a ust.7, i zgłoszeniem Pana (...) w dniu 23.11.2017r.(zał.nr1a) ponownie uwag do modernizacji, zostały one potraktowane jako zarzuty i rozpatrzone w trybie art.24a ust.10.”* Geodeta Powiatowy ponadto wyjaśniła: *„W związku z uwagami zgłoszonymi do modernizacji przez Pana (...) w dniu 16.11.2017 oraz 23.11.2017, wykonawca prac (...) w dniu 7 grudnia złożyła pismo (zał. Nr 1b) informujące o sposobie ustalenia granicy pomiędzy spornymi działkami. Wyjaśnienia zawarte w tym piśmie nie pozwalały na jednoznaczne określenie stanowiska o przyjęciu bądź odrzuceniu uwag, złożonych do modernizacji obrębu Orzełek, w związku z tym w dniu 15.12.2017 wysłano pismo (zał.nr1c), do wykonawcy prac (...), z prośbą o wyznaczenie na gruncie punktów granicznych, które zostały ustalone dla potrzeb ewidencji gruntów i budynków w ramach przeprowadzonej*

modernizacji. Pismo zostało również wysłane do Pana (...). Ponadto w dniu 24.11.2017r Pan (...) złożył wniosek o wyłączenie z prowadzonego postępowania dotyczącego modernizacji pracowników (zał. Nr.1d). W odpowiedzi do złożonego wniosku w dniu 6.12.2017 zostało wysłane pismo (zał.Nr.1e) z prośbą o jego doprecyzowanie i wskazanie konkretnych pracowników do wyłączenia ze sprawy. Odpowiedź Pana (...) wpłynęła do urzędu w dniu 2.01.2018r. (zał. Nr.1f) z żądaniem wyłączenia z dalszych prac przy modernizacji wszystkich pracowników Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej oraz Referatu Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami. W związku z tym, iż termin na rozstrzygnięcie uwagi mijał 19.12.2017, brak było na ten dzień dokumentacji pozwalającej na jednoznaczne zajęcie stanowiska o odrzuceniu bądź przyjęciu uwag do projektu modernizacji obrębu Orzełek, oraz uzupełnionego przez Pana (...) wniosku o wyłączenie pracowników z postępowania, urząd postanowił uznać wniosek złożony dnia 23.11.2017r. (zał.nr1a) jako zarzuty złożone do danych zawartych w ewidencji gruntów i budynków ujawnione w operacie opisowo-kartograficznym obrębu Orzełek.”

Na podstawie przedłożonych dokumentów ustalono, że Starosta Węgrowski w dniu 29 stycznia 2017 r. (tj. 9 dni po upływie terminu do zgłaszania uwag zamiast 15 dni, niezgodnie z zapisami art. 24a ust. 8 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne) poinformował, że dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo – kartograficznego stały się danymi ewidencji gruntów i budynków i podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków.

Ustalono, że w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego nie wpłynęły inne niż opisane wyżej zarzuty do danych zawartych w ewidencji gruntów i budynków ujawnionych w operacie opisowo-kartograficznym. Starosta Węgrowski nadal prowadzi postępowanie administracyjne w sprawie zgłoszonego w kontrolowanej modernizacji zarzutu.

W wyniku kontroli stwierdzono, że nie wpłynęły zarzuty zgłoszone po terminie do ich wniesienia, o którym mowa w art. 24a ust. 9 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne jak również nie wpłynęły wnioski o zmianę danych w ewidencji gruntów i budynków. Nie są prowadzone sprawy w zakresie złożonych zarzutów po terminie do ich wniesienia potraktowane jako wnioski o zmianę.

W ramach rękojmi wykonawca sporządził 1 aneks, dotyczący zgłoszonych zarzutów .

IV ZALECENIA DOTYCZĄCE REALIZACJI ZADAŃ OBJĘTYCH KONTROLĄ

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, na podstawie stwierdzonego nieterminowego rozpatrzenia uwagi do projektu operatu opisowo – kartograficznego i rozpatrzenia go jako zarzutu zgłoszonego do danych ewidencji gruntów i budynków, postanawia uznać działania Starosty za uchybienie w opisanym wyżej przypadku. Zgodnie z art. 24a ust. 7 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, pracownik starostwa powiatowego wraz z przedstawicielem wykonawcy prac modernizacyjnych w terminie 15 dni roboczych od upływu terminu wyłożenia rozstrzyga o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do tego projektu i sporządza wzmiankę o sposobie ich rozpatrzenia w protokole. Starosta nie może przedłużać terminu rozpatrywania uwag, jak również uchylać się od stwierdzenia czy uwaga jest słuszna czy bezzasadna. Uwagi w konsekwencji zostały rozpatrzone decyzją więc nie miało to wpływu na zadania, jednak przepis został naruszony. Przy kolejnych pracach geodezyjnych związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków zalecam rozstrzygać o przyjęciu lub odrzuceniu uwag z zachowaniem terminu, a także uwzględniać to w protokole.

W zakresie stwierdzonego uchybienia polegającego na poinformowaniu przez Starostę, że dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo – kartograficznego stały się danymi ewidencji gruntów i budynków i podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków 9 dni po upływie terminu zgłaszania uwag, niezgodnie z zapisami art. 24a ust. 8 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, w którym mowa o 15 dniach roboczych od upływu terminu wyłożenia. W związku z powyższym zalecam sporządzanie ww. informacji z dochowaniem terminu o którym mowa wyżej.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do

niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli. Ponadto zobowiązuję Pana Starostę do przekazania w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego sprawozdania z kontroli, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń albo innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Mazowiecki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego

Sebastian Bała
(pismo podpisane elektronicznie)